



Parlamentul României

Senat

---

PROIECT

### HOTĂRÂRE

**referitoare la Propunerea de DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI privind acțiunile de reprezentare pentru protecția intereselor colective ale consumatorilor și de abrogare a Directivei 2009/22/CE – COM (2018) 184 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/284/12.06.2018.

**Senatul adoptă prezenta hotărâre:**

**Art.1 – Senatul României:**

(1) Consideră că propunerea de Directivă respectă principiul subsidiarității, încadrându-se în domeniul de reglementare al articolul 114 TFUE. Doar măsurile adoptate la nivelul Uniunii pot să le ofere tuturor consumatorilor europeni un nivel mai înalt de protecție prin intermediul acțiunilor de reprezentare introduse de entitățile calificate și să promoveze respectarea normelor în rândul întreprinderilor, sporind astfel schimbul de produse sau de servicii la nivel transfrontalier.

De asemenea, propunerea de Directivă respectă principiul proporționalității, deoarece nu reglementează toate aspectele legate de acțiunile de reprezentare, ci se concentrează doar pe anumite aspecte esențiale care sunt necesare pentru stabilirea unui cadru, care trebuie să fie completat cu norme procedurale specifice la nivel național. Măsura propusă respectă tradițiile juridice ale statelor membre, deoarece nu va înlocui mecanismele naționale existente, ci va

prevedea un mecanism specific privind acțiunile de reprezentare, asigurându-le astfel consumatorilor din toate statele membre cel puțin un mecanism care să aibă aceleași modalități procedurale principale.

**Art. 2** - Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

**Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din.....iunie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.**

**Președintele Senatului**

**Călin POPESCU – TĂRICEANU**

**București, ..... iunie 2018**

**Nr. ....**



Parlamentul României  
Senat

PROIECT

## HOTĂRÂRE

referitoare la

**propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind consolidarea securității cărților de identitate ale cetățenilor Uniunii și a documentelor de ședere eliberate cetățenilor Uniunii și membrilor de familie ai acestora care își exercită dreptul la liberă circulație  
COM (2018) 212 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/286/13.06.2018,

**Senatul adoptă prezenta hotărâre.**

### **Art. 1.- Senatul României:**

1. Consideră că prezenta propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind consolidarea securității cărților de identitate ale cetățenilor Uniunii și a documentelor de ședere eliberate cetățenilor Uniunii și membrilor de familie ai acestora care își exercită dreptul la liberă circulație respectă principiile subsidiarității și proporționalității.
2. Notează că temeiul juridic al propunerii se bazează pe articolul 21 din TFUE.
3. Certifică validitatea formei juridice alese, aceea de regulament.

### **Art. 2.- Senatul României:**

1. Notează că propunerea va permite utilizarea unor documente mai sigure, prin îmbunătățirea elementelor de securitate ale cărților naționale de identitate și ale documentelor de ședere.
2. Apreciază efectul pozitiv asupra dreptului cetățenilor la liberă circulație, într-un mediu mai sigur. Această măsură va proteja autoritățile publice și pe cetățenii UE și pe membrii familiilor lor împotriva criminalității, a falsificării și a fraudării documentelor.

**Art. 3.-** Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

**Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din .... iunie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.**

**Președintele Senatului**

**Călin POPESCU-TĂRICEANU**

București, ... iunie 2018

Nr. ....



Parlamentul României  
Senat

PROIECT

## HOTĂRÂRE

referitoare la  
propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a  
Regulamentului (CE) nr. 862/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind statisticile  
comunitare din domeniul migrației și protecției internaționale  
COM (2018) 307 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/287/13.06.2018,

**Senatul adoptă prezenta hotărâre.**

### Art. 1.- Senatul României:

1. Consideră că prezenta propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 862/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind statisticile comunitare din domeniul migrației și protecției internaționale respectă principiile subsidiarității și proporționalității.
2. Notează că temeiul juridic al propunerii se bazează pe articolul 338 din TFUE.
3. Certifică validitatea formei juridice alese, aceea de regulament.

### Art. 2.- Senatul României:

1. Apreciază îmbunătățirea caracterului complet, acurateții, punctualității și certitudinii în ceea ce privește regimul voluntar de transmitere de date de către autoritățile naționale. Revizuirea va asigura, în special, furnizarea de statistici în domeniile în care părțile interesate au exprimat nevoi clare - în materie de azil, returnare (frecvență mai ridicată), relocare, permise de ședere și copiii migranți.

**Art. 3.-** Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

**Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din .... iunie 2018, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.**

**Președintele Senatului**

**Călin POPESCU-TĂRICEANU**

București, ... iunie 2018

Nr. ....



CONFORM CU ORIGINALUL

SENATUL ROMÂNIEI	
Comisia pentru Afaceri Europene	
Nr. LXIV	284
Data	12.06.2018

*Parlamentul României*  
*Senat*  
*Comisia pentru Afaceri Europene*

SENATUL ROMÂNIEI	
Nr. XXXVIII /	COH 598
Data	12.06.2018

**RAPORT**

la

**Propunere de DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A  
CONSILIULUI privind acțiunile de reprezentare pentru protecția  
intereselor colective ale consumatorilor și de abrogare a Directivei  
2009/22/CE  
COM (2018) 184 final**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **Propunerii de DIRECTIVĂ A PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI A CONSILIULUI privind acțiunile de reprezentare pentru protecția intereselor colective ale consumatorilor și de abrogare a Directivei 2009/22/CE - COM (2018) 184 final.**

**În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost domnul senator Marius Dunca.**

La lucrările Comisiei din data de 12 iunie 2018 au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe, ANPC și ai Ministerului Finanțelor Publice.

Au fost consultate procesele-verbale ale Comisiei economice, industriei și servicii, Comisiei pentru dezvoltare și strategie economică și al Comisiei juridice, de numiri, disciplină imunități și validări.

**Temeiul juridic al propunerii**, la fel ca în cazul actualei Directive privind acțiunile în încetare, **este articolul 114 din TFUE**, la care face trimitere articolul 169 din TFUE. Propunerea urmărește, prin realizarea unui nivel înalt de protecție a consumatorilor, să contribuie la buna funcționare a pieței interne, asigurând entităților calificate posibilitatea de a solicita acțiuni de reprezentare care au drept scop protecția intereselor colective ale consumatorilor în cazul încălcărilor dreptului Uniunii.

**Obiectivele propunerii sunt următoarele:**

- **Domeniul de aplicare** – va fi extins pentru a include și alte instrumente orizontale și sectoriale ale UE care sunt relevante pentru protecția intereselor colective ale consumatorilor în diferite sectoare economice, cum ar fi sectorul serviciilor financiare, al energiei, al telecomunicațiilor, al sănătății și al mediului. Această modificare ar face ca procedura să devină mai adaptată la gama largă de încălcări ale drepturilor consumatorilor în diferite sectoare economice în care practicile ilegale ale comercianților pot afecta un număr mare de consumatori.

- **Acțiunile de reprezentare inițiate de entitățile calificate** – Propunerea se bazează pe abordarea din actuala Directivă privind acțiunile în încetare, care permite „entităților calificate” desemnate de statele membre să introducă acțiuni de reprezentare. Conform propunerii, aceste entități calificate vor trebui să îndeplinească criterii minime de reputație (trebuie să fie constituite în mod corespunzător, să fie non-profit și să aibă un interes legitim în a asigura respectarea dispozițiilor relevante din dreptul UE). În cazul acțiunilor colective în despăgubire, entitățile calificate ar avea și obligația de a divulga instanțelor judecătorești sau autorităților administrative capacitatea lor financiară și originea fondurilor destinate susținerii acțiunii.

• **Eficiența procedurii** – Propunerea va impune statelor membre obligația de a asigura „celeritatea cuvenită” a procedurilor și de a evita transformarea costurilor procedurale într-un obstacol financiar în calea introducerii acțiunilor de reprezentare. Consumatorii vor fi informați în mod adecvat cu privire la rezultatul acțiunilor de reprezentare și la modul în care urmează să beneficieze de pe urma acestora. Propunerea promovează, de asemenea, soluționarea alternativă colectivă a litigiilor, sub controlul unei instanțe judecătorești sau al unei autorități administrative. Deciziile definitive pronunțate de o instanță sau de o autoritate, prin care se stabilește că un comerciant a săvârșit o încălcare, vor constitui probe incontestabile în acțiunile în despăgubire (în același SM) sau o prezumție juris tantum că încălcarea a avut loc (pentru acțiunile introduse într-un alt stat membru).

• **Acțiunile în încetare și în despăgubire** – Propunerea va permite entităților calificate să introducă acțiuni de reprezentare vizând obținerea mai multor tipuri de măsuri, după caz, în funcție de circumstanțele cazului. Printre acestea se numără măsurile provizorii sau definitive vizând oprirea și interzicerea practicilor unui comerciant, în cazul în care se consideră că acestea încalcă normele, precum și măsurile de eliminare a efectelor persistente ale încălcării. Acestea din urmă ar putea include ordinele privind reparațiile și deciziile de constatare a răspunderii comerciantului față de consumatorii prejudiciați în urma încălcărilor normelor.

**Prezenta propunere** asigură un echilibru între, pe de o parte, facilitarea accesului la justiție pentru a apăra interesele consumatorilor și, pe de altă parte, asigurarea unor garanții suficiente împotriva abuzului de procedură.

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene **consideră că propunerea de Directivă respectă principiul subsidiarității încadrându-se în domeniul de reglementare al articolului 114 TFUE**. Doar măsurile adoptate la nivelul Uniunii pot să le ofere tuturor consumatorilor europeni un nivel mai înalt de protecție prin intermediul acțiunilor de reprezentare introduse de entitățile calificate și să promoveze respectarea normelor în rândul întreprinderilor, sporind astfel schimbul de produse sau de servicii la nivel transfrontalier.

De asemenea, **propunerea de Directivă respectă principiul proporționalității**, deoarece nu reglementează toate aspectele legate de acțiunile de reprezentare, ci se concentrează doar pe anumite aspecte esențiale care sunt necesare pentru stabilirea unui cadru, care trebuie să fie completat cu norme procedurale specifice la nivel național. Măsura propusă respectă tradițiile juridice ale statelor membre deoarece nu va înlocui mecanismele naționale existente, ci va prevedea un mecanism specific privind acțiunile de reprezentare, asigurându-le astfel consumatorilor din toate statele membre cel puțin un mecanism care să aibă aceleași modalități procedurale principale.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor celor prezenți, formularea unui **Raport la COM(2018) 184 final**.

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

**PRESEDINTE,**  
Senator Gabriela CRETU

**SECRETAR,**  
Senator Cătălin Dumitru TOMA



Parlamentul României  
Senat

SENATUL ROMÂNIEI  
Comisia pentru Afaceri Europene  
Nr. 286  
Data 13.06.2018

Comisia pentru Afaceri Europene

SENATUL ROMÂNIEI  
Nr. XXXVII / COM 608  
Data 14.06.2018

## RAPORT

la

### **Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind consolidarea securității cărților de identitate ale cetățenilor Uniunii și a documentelor de ședere eliberate cetățenilor Uniunii și membrilor de familie ai acestora care își exercită dreptul la liberă circulație COM (2018) 212 final**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante a **Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind consolidarea securității cărților de identitate ale cetățenilor Uniunii și a documentelor de ședere eliberate cetățenilor Uniunii și membrilor de familie ai acestora care își exercită dreptul la liberă circulație - COM (2018) 212 final.**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, **raportor a fost domnul senator Titus Corlățean.**

La ședința comisiei din data de 12 iunie 2018 au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe și ai Ministerului Aface.

**În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene formulează următoarele:**

1. Se constată că temeiul juridic al Propunerii de Regulament se bazează pe articolul 21 din TFUE care prevede posibilitatea ca Uniunea să acționeze și să adopte dispoziții menite să faciliteze dreptul la liberă circulație și ședere pe teritoriul statelor membre în cazul în care măsurile pentru atingerea acestui obiectiv sunt necesare pentru a facilita exercitarea acestui drept.

2. **Alegerea formei juridice este regulament,** deoarece este singurul instrument juridic care asigură punerea în aplicare directă și comună a legislației UE în toate statele membre. Într-un domeniu în care divergențele s-au dovedit a fi în detrimentul liberei circulații și a securității, un regulament va garanta realizarea convergenței dorite.

**3. Se consideră că Propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității** deoarece obiectivul nu poate fi îndeplinit într-o măsură suficientă de statele membre în cazul în care ar acționa singure..

**4. Propunerea respectă și principiul proporționalității deoarece** armonizarea completă nu poate fi garantată și se propune o măsură proporțională care să asigure standarde minime de securitate a documentelor care presupune introducerea obligatorie a amprentelor digitale. Pentru realizarea acestor obiective și în conformitate cu articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană, prezentul regulament nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea acestor obiective.

Propunerea de regulament urmărește să faciliteze exercitarea dreptului la liberă circulație al cetățenilor UE într-un mediu sigur, și anume să faciliteze dreptul lor de a călători și de a locui în orice stat membru cu cartea de identitate națională și de a se baza pe aceste cărți ca dovezi fiabile ale cetățeniei, precum și dreptul acestora de a se baza pe documentele de ședere care le-au fost eliberate în calitate de rezidenți ai unui stat membru altul decât țara lor de cetățenie.

Propunerea va permite utilizarea unor documente mai sigure, prin îmbunătățirea elementelor de securitate ale cărților naționale de identitate și ale documentelor de ședere, ceea ce le va permite cetățenilor să-și exercite dreptul la liberă circulație într-un mediu mai sigur. Această măsură va proteja autoritățile publice și pe cetățenii UE și pe membrii familiilor lor împotriva criminalității, a falsificării și a fraudării documentelor.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru Afaceri Europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor celor prezenți, formularea unui **Raport la COM(2018) 212 final**.

Comisia pentru Afaceri Europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

**PREȘEDINTE,**  
**Senator Gabriela CREȚU**

**SECRETAR,**  
**Senator Cătălin Dumitru TOMA**

Întocmit: Ana Ungureanu, consilier parlamentar



Parlamentul României  
Senat

SENATUL ROMÂNIEI
Comisia pentru Afaceri Europene
Nr. LXIV 284
Data 13.06.2018

Comisia pentru Afaceri Europene

SENATUL ROMÂNIEI
COM 009
Nr. XXXVII /
Data 14.06.2018

## RAPORT

la

### **Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 862/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind statisticile comunitare din domeniul migrației și protecției internaționale COM (2018) 307 final**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante a **Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 862/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind statisticile comunitare din domeniul migrației și protecției internaționale - COM (2018) 307 final.**

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, **raportor a fost domnul senator Titus Corlățean.**

La ședința comisiei din data de 12 iunie 2018 au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe și ai Ministerului Aface.

**În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene formulează următoarele:**

1. Se constată că temeiul juridic al Propunerii de Regulament se bazează pe articolul 338 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene care stabilește cerințele pentru producerea statisticilor europene necesare pentru îndeplinirea activităților Uniunii.
2. **Alegerea formei juridice este regulament,** deoarece obiectivele și conținutul propunerii și faptul că este vorba de o propunere de modificare a unui regulament existent, cel mai adecvat instrument este un regulament.
3. **Se consideră că Propunerea de regulament respectă principiul subsidiarității** deoarece elaborarea statisticilor privind migrația și protecția internațională la nivelul UE necesită o metodologie standard, astfel **obiectivul nu poate fi îndeplinit** într-o măsură suficientă de statele membre în cazul în care ar acționa singure.

4. **Propunerea respectă și principiul proporționalității deoarece** regulamentul propus se limitează la minimumul necesar pentru a-și atinge obiectivul și nu depășește ceea ce este necesar în acest scop.

Scopul prezentei propuneri este de a sprijini Agenda europeană privind migrația, punând la dispoziția factorilor politici și de decizie ai UE statistici relevante pentru elaborarea politicilor mai bune și mai oportune, și de a consolida reacția la provocările reprezentate de migrație. În special, inițiativa va actualiza statisticile europene privind azilul și migrația aleasă, prin asigurarea unui temei juridic pentru statisticile care sunt colectate, în prezent, în mod voluntar.

Revizuirea Regulamentului (CE) nr. 862/2007 ar îmbunătăți caracterul complet, acuratețea, punctualitate și certitudinea în ceea ce privește regimul voluntar de transmitere de date de către autoritățile naționale. Revizuirea va asigura, în special, furnizarea de statistici în domeniile în care părțile interesate au exprimat nevoi clare - în materie de azil, returnare (frecvență mai ridicată), relocare, permise de ședere și copiii migranți.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru Afaceri Europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor celor prezenți, formularea unui **Raport la COM(2018) 307 final**.

Comisia pentru Afaceri Europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

**PREȘEDINTE,**  
**Senator Gabriela CREȚU**

**SECRETAR,**  
**Senator Cătălin Dumitru TOMA**

Întocmit: Ana Ungureanu, consilier parlamentar